



REFORMA RAČUNOVODSTVA U JAVNOM SEKTORU U SLOVAČKOJ

LUCIA KAŠIAROVÁ
MINISTARSTVO FINANCIJA SLOVAČKE REPUBLIKE

BEČ

26.11.2018.

- Zašto je Slovačka uvela reformu računovodstva u javnom sektoru
- Koje su bile glavne komponente reforme
- Što smo naučili od reforme



Prije reforme javni se sektor mučio sa sljedećim **problemima**:

- računovodstvene su metodologije za računovodstvene jedinice u javnom sektoru bile neujednačene
- nije bilo podataka o prihodima, rashodima, rezerviranjima i nepredviđenim obavezama ili su oni bili ograničeni
- sustav za prikupljanje računovodstvenih i financijskih informacija nije omogućavao pristup pojedinačnim podacima
- nije bilo dovoljno kontrola nad kvalitetom podataka
- loša razumljivost financijskih izvještaja u javnosti
- nije bilo sistematičnih edukacija računovođa u javnom sektoru.



Cilj je bio riješiti glavne probleme radi jačanja institucionalnih kapaciteta za budžetiranje, upravljanje rashodima i financijsko upravljanje poslovanjem države

- Programsko budžetiranje
- Višegodišnje budžetiranje
- Državna riznica
- Agencija za upravljanje dugom i likvidnošću
- **Ujednačeno obračunsko računovodstvo i izvještavanje**



Pokretanje reforme računovodstva, **upravljanje** reformom i **politička podrška**:

- Projekt: *Provedba ujednačenog izvještavanja i obračunskog računovodstva u državi* počela je nakon što je vlada donijela strategiju za provedbu računovodstva na obračunskoj osnovi.
- Glavna motivacija: jačanje upravljanja javnim financijama i transparentnosti.
- Projekt je bio pod nadzorom Nadzornog odbora, koji je redovito informirao vladu o napretku projekta.
- Projektom je upravljalo više rukovodstvo s dobrim stručnim znanjem u području računovodstva.
- S udrugama lokalne države i ostalim važnim interesnim stranama intenzivno se komuniciralo o prednostima i napretku projekta.

Pokretanje reforme računovodstva, **upravljanje** reformom i **politička podrška**:

- Isprva projekt nije bio dio osnovnih ciljeva vlade (Manifest Vlade Slovačke Republike).
- Angažman visokog rukovodstva u komunikaciji na razini cijele središnje države koji je bio intenzivan u prvim godinama projekta poslije je postupno zamijenjen standardnim procesima (proces edukacije, konsolidacija i revizija).
- Zbog promjena u nacionalnim računima, ključnom dokumentu o odgovornosti vlade, za vrijeme uvođenja obračunskog računovodstva, porasla je prihvaćenost i vidljivost projekta.

Dinamika ključnih faza i aktivnosti:

- upravljanje projektom 2005. – 2012.
- izrada novih računovodstvenih standarda i standarda izvještavanja 2005. – 2006.
- edukacije 2006. – 2010.
- IT sustav za prikupljanje podataka i konsolidaciju 2007. – 2010.
- provedba na pojedinačnoj razini 1.1.2008.
- provedba na konsolidiranoj razini 2010. – 2011.
- vanjska revizija i godišnji izvještaj 2012.



Nakon reforme javni sektor u Slovačkoj ima sljedeće **koristi**:

- novi računovodstveni standardi sadržavaju obračunsko načelo i načelo konsolidacije,
- ujednačene računovodstvene prakse: jer svi računovodstveni subjekti u javnom sektoru upotrebljavaju iste računovodstvene standarde,
- ujednačena struktura financijskih izvještaja radi osiguravanja dosljednosti pri prikupljanju i agregiranju računovodstvenih podataka,
- računovodstveni okvir temeljen na IPSAS-u (razvijen u suradnji s vanjskim stručnjacima revizorima i sveučilišnim stručnjacima).

Razlike između nacionalnih zakonskih propisa o računovodstvu i IPSAS-a dokumentiraju se i o njima se redovito raspravlja.

Glavne **komponente** reforme:

- novi računovodstveni standardi i standardi izvještavanja,
- unaprjeđenje informacijskih sustava za evidentiranje, obradu i analizu računovodstvenih podataka,
- komunikacija i unaprjeđenje vještina računovođa u javnom sektoru.

Prepreke na koje smo naišli:

- struktura javnog sektora, broj subjekata u javnom sektoru
- direktno usvajanje IPSAS-a u odnosu na nacionalne računovodstvene standarde
- razvoj jednog centralnog računovodstvenog sustava u odnosu na razvoj informacijskih sustava za prikupljanje, obradu i konsolidaciju podataka
- proces konsolidacije
- vanjska revizija konsolidiranih financijskih izvještaja.

Osnovne **koristi**:

- dostupnost podataka na temelju obračunskog računovodstva za fiskalno izvještavanje
- bolja kontrola kvalitete računovodstvenih podataka
- financijski su izvještaji u javnom sektoru usporedivi i razumljivi široj javnosti
- viša razina znanja i vještina javnih računovođa
- unaprijeđeno razumijevanje troškova, ali je naglasak još uvijek na aproprijacijama „pretežno temeljenima na gotovinskom načelu”.

Lekcije koje smo naučili:

- sastavni dio reforme upravljanja javnim financijama
- jaka, ali nenametljiva politička podrška
- upotreba iskustva privatnog sektora
- interni kapaciteti (MF-a) posvećeni reformi
- edukacije za računovođe u javnom sektoru
- komunikacija je ključna
- kontinuirani proces.



Sadašnje stanje i budući planovi:

- vanjska revizija konsolidiranih financijskih izvještaja
- fina prilagodba procesa konsolidacije
- naučiti učinkovito upotrijebiti informacije koje nudi sustav obračunskog računovodstva
- centralizacija i ujednačenost ekonomskih sustava.

Ministarstvo financija Slovenskej Republiky

Štefanovičova 5
P. O. Box 82
817 82 Bratislava 15
Slovenská Republika
www.finance.gov.sk

Lucia Kašiarová, členica Únie ovlaštených računovodov (FCCA)
Sektor za štátnu správu
lucia.kasiarova@mfsr.sk





MINISTRY

OF FINANCE

OF THE SLOVAK REPUBLIC

HVALA VAM ZA PAŽNJU