

# УЧЕТ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

ключевой инструмент для органов государственного управления

Деятельность государственных органов создает значительную часть валового внутреннего продукта (ВВП), поэтому важно управлять государственными средствами и активами эффективно, но так, чтобы при этом органы государственной власти отчитывались за управление ими перед гражданами, представителями общественности, инвесторами и прочими заинтересованными лицами. В частном секторе учет по методу начисления уже более ста лет является основополагающим принципом деятельности, в то время как в государственном секторе в качестве основного метода учета используется кассовый метод. Однако, как отмечается в ходе различных исследований, учет по методу начисления все шире внедряется и в государственном секторе; например, в отчете об итогах проводившегося ОЭСР в 2016 году обследования использования метода начисления сообщалось, что примерно 75% всех стран ОЭСР уже приняли метод начисления для представления годовой финансовой отчетности.

Учет в государственном секторе на основе международных стандартов и хорошей практики – ключевой инструмент государственных органов, поскольку он:

- Позволяет представлять финансовые данные (в том числе затраты от деятельности государственных органов) объективно, сопоставимо и прозрачно;
- Полностью отражает активы и обязательства, выручку и расходы организаций, включая все государственные органы в целом, в то же время всесторонне представляя информацию о потоках денежных средств;
- Подразумевает необходимость признания фактов хозяйственной деятельности (например, создания, перехода или сокращения экономической стоимости) в том периоде, когда они имели место;
- Дает ряд преимуществ по сравнению с традиционным кассовым методом учета с точки зрения прозрачности деятельности и подотчетности государственных органов, их управления финансами и оказания услуг населению.

# УЧЕТ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

ключевой инструмент для органов государственного управления



# PULSAR

Программа PULSAR

управляется




**CFRR** >>>  
Centre for Financial Reporting Reform



совместно финансируется

 Federal Ministry  
Republic of Austria  
Finance

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
State Secretariat for Economic Affairs SECO

# ПОСОБИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

# ПРЕИМУЩЕСТВА УЧЕТА ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ



ключевой инструмент для органов государственного управления



# ПРЕИМУЩЕСТВА УЧЕТ ПО МЕТОДУ НАЧИСЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ

## ОТЧЕТНОСТЬ



### Выше объективность финансовой информации

Учет по методу начисления на основе международных стандартов и хорошей практики ведет к систематизации учетных политик, которые в противном случае были бы несопоставимы, позволяет представить финансовую информацию в сопоставимом виде и прозрачно, сокращает до минимума субъективность и неясности в финансовых отчетах.

### Рост содержательности и вовлеченности в определение политики

Всесторонняя финансовая информация позволяет проводить более информированные и содержательные дебаты о влиянии бюджетной политики на жизнь гражданского общества. Граждане имеют возможность вступать с их избранными национальными представителями в опирающиеся на доказательства дискуссии о приоритетных направлениях в расходовании средств государственными органами и требовать изменений в политике на основании объективных данных из официальных источников.

### Рост доверия к органам государственной власти

Финансовые отчеты высокого качества облегчают внешний надзор за расходами государственных органов, повышая доверие к правительству и улучшая результаты проведения политик. Доказано, что прозрачность и участие способствуют укреплению подотчетности в использовании государственных средств и активов и помогают предотвратить коррупцию за счет поддержания высоких стандартов честности.

## ПРОЗРАЧНОСТЬ



### Полнота представления государственных финансов

Учет по методу начисления позволяет подготовить более всестороннюю финансовую информацию, чем при простом отражении изменений в денежных средствах и тем самым взглянуть на государственные финансы в более долгосрочной перспективе. В учете оказываются отражены все активы и пассивы государственного сектора, включая финансовые и нефинансовые активы, обязательства, существующие наряду с обязательствами по долговым ценным бумагам и облигациям (например, просроченные платежи и пенсионные обязательства), а также те виды затрат, которые в противном случае оказались бы скрыты (например, условные обязательства).

### Повышение качества финансовой статистики

Статистические данные о государственных финансах – важный инструмент для выработки политики и для мониторинга макроэкономической стабильности. Наличие проаудированной финансовой отчетности, составленной на уровне организации по методу начисления, который последовательно применяется во всем государственном секторе и в образующих его организациях, значительно сократило бы риск системных ошибок в информации, используемой для подготовки финансовой статистики.

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ



### Более эффективное оказание государственных услуг

Учет по методу начисления устанавливает четкую связь между выделением ресурсов и оказанием услуг, показывая, как именно размещались ресурсы на благо граждан. Улучшенное представление точной финансовой информации в отчетах от децентрализованных подразделений, занимающихся оказанием услуг населению, крайне важно для оценки эффективности работы государственных органов, выявления и устранения узких мест, повышения качества государственных услуг и охвата ими населения.

## УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ



### Улучшение качества информации, являющейся основанием для принятия решений

Учет по методу начисления в государственном секторе дает всестороннее представление о финансовой эффективности государственных органов и о полной стоимости их деятельности, а также информацию о социальных обязательствах и потенциале услуг на будущее, что позволяет более точно планировать потребность в бюджетных средствах на ближайшую перспективу.

### Совершенствование управления налоговыми рисками

Учет по методу начисления, прозрачно показывающий будущие обязательства и скрытые пассивы, дает государственным органам верное и полное представление о финансовом положении и о том, насколько это положение стабильно и управляемо.

### Рост доходов на активы

Бюджетные инвестиции создают активы, общественное достояние и экономическую стоимость. Точный учет государственных активов позволит государственным органам точнее понять их объем и характер, что ведет к более эффективному управлению, более целенаправленному использованию и потенциально к росту доходов на государственные активы.

